



TESIS

Judul:

Implementasi Konstitusi Hijau Pada Program Food Estate
Dalam Perspektif Negara Hukum

Disusun oleh:

VERA TUA TOBING
NIM. 217222027

PROGRAM STUDI MAGISTER KENOTARIATAN
FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS TARUMANAGARA

2025

**Implementasi Konstitusi Hijau Pada Program Food Estate Dalam
Perspektif Negara Hukum**

TESIS

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Magister Kenotariatan di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara

Disusun oleh:

VERA TUA TOBING

NIM. 217222027

PROGRAM STUDI MAGISTER KENOTARIATAN

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS TARUMANAGARA

2025

Pengesahan

Nama : VERA TUA TOBING
NIM : 217222027
Program Studi : MAGISTER KENOTARIATAN
Judul Tesis : Implementasi Konstitusi Hijau Pada Program Food Estate
Dalam Perspektif Negara Hukum
Title : Implementation of the Green Constitution in the Food
Estate Program from a State of Law Perspective

Tesis ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program Studi MAGISTER KENOTARIATAN Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara pada tanggal 15-Januari-2025.

Tim Penguji:

1. MELLA ISMELINA F. RAHAYU, S.H., M.Hum., Dr., Prof.
2. RASJI, Prof. Dr., S.H., M.H.
3. MAMAN SUDIRMAN, Dr., S.H. M.H., M.Kn.

Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

Pembimbing:
RASJI, Prof. Dr., S.H., M.H.
NIK/NIP: 10291008



Jakarta, 15-Januari-2025

Ketua Program Studi



MIA HADIATI, S.H., M.Hum., Dr.

Persetujuan

Nama : VERA TUA TOBING
NIM : 217222027
Program Studi : MAGISTER KENOTARIATAN
Judul : Implementasi Konstitusi Hijau Pada Program Food Estate
Dalam Perspektif Negara Hukum

Tesis ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 11-Desember-2024

Pembimbing:
RASJI, Prof. Dr., S.H., M.H.
NIK/NIP: 10291008



Pernyataan

Nama : VERA TUA TOBING
NIM : 217222027
Program Studi : MAGISTER KENOTARIATAN
Judul : Implementasi Konstitusi Hijau Pada Program Food Estate
Dalam Perspektif Negara Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini merupakan hasil kerja saya sendiri di bawah bimbingan Tim Pembimbing dan bukan hasil plagiasi dan/atau kegiatan curang lainnya.

Jika saya melanggar pernyataan ini, maka saya bersedia dikenakan sanksi sesuai aturan yang berlaku di Universitas Tarumanagara.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jakarta, 11-Desember-2024
Yang menyatakan

A handwritten signature in black ink is written over a red and yellow 10,000 Rupiah postage stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text '10000', 'METAL TEMPEL', and the serial number '08233AKX372417248'.

VERA TUA TOBING
NIM. 217222027

Kata Persembahan

Dengan penuh kasih dan hormat, kupersembahkan karya ini kepada kedua orang tuaku tercinta, **Papa** dan **Mama**.

Terima kasih untuk setiap doa, dukungan, dan cinta yang tiada henti. Dalam setiap langkahku, ada pengorbanan dan pengertian kalian yang tulus. Kalian adalah teladan dalam hidupku, yang selalu mengajarkan arti ketulusan, kerja keras, dan kesabaran.

Papa, terima kasih atas kebijaksanaan dan kekuatanmu yang selalu menjadi pilar dalam hidupku. Engkau mengajarkanku untuk tidak pernah menyerah, meskipun jalan yang dilalui penuh tantangan. Nasihatmu selalu menjadi panduan yang menuntunku mencapai impian.

Mama, meskipun engkau sudah tidak lagi bersama kami, cinta dan pengorbananmu terus hidup dalam setiap langkahku. Setiap doa dan kasih yang engkau berikan adalah sumber kekuatan yang tak pernah pudar. Kehadiranmu tetap terasa, menguatkan hatiku dalam setiap rintangan yang kuhadapi. Rasa rinduku akan selalu mengiringi setiap keberhasilanku.

Segala pencapaian ini adalah hasil dari dukungan dan cinta yang tanpa pamrih kalian berikan. Tanpa kalian, aku tidak akan berada di titik ini. Semoga karya sederhana ini bisa menjadi kebanggaan bagi kalian, seperti halnya kalian selalu menjadi kebanggaanku.

Dengan penuh rasa syukur dan cinta, kupersembahkan tesis ini untuk Papa dan Mama, dua sosok yang paling berharga dalam hidupku. Semoga semua jerih payah ini menjadi sedikit balasan atas segala kebaikan, cinta, dan doa yang kalian berikan untukku.

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus, atas berkat, bimbingan, dan kasih-Nya yang melimpah, sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik. Tidak dapat dipungkiri bahwa tanpa campur tangan-Nya, semua upaya dan kerja keras yang telah dilakukan tidak akan mencapai hasil yang memuaskan seperti saat ini.

Penyusunan tesis ini merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan studi di program Magister Kenotaritan pada Universitas Tarumanagara. Dalam proses penyelesaian tesis ini, banyak pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, dan dorongan, baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, izinkan saya menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. **Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
2. **Bapak Prof. Dr. Rasji, S.H., M.H.** selaku Dosen Pembimbing penelitian tesis ini yang senantiasa membimbing, mengarahkan dan mendukung penelitian dalam proses pengerjaan hingga hasil penyelesaian tesis ini;
3. Seluruh Dosen Program Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan baru yang bermanfaat atas pengajaran yang diberikan kepada peneliti selama masa perkuliahan;
4. **Almarhum Mama tercinta. R.S Simanjuntak, Papa, Ir. J.L.Tobing B.E** Terima kasih telah selalu percaya dan memberi dorongan, baik dalam saat-saat suka maupun duka. Kehadiran kalian dalam setiap langkah kehidupan saya adalah anugerah yang luar biasa, dan tanpa cinta serta pengorbanan kalian, saya tidak akan bisa berada di titik ini. Saya bersyukur kepada Tuhan karena telah memberikan orang tua yang begitu penuh kasih dan sabar, yang selalu mengajarkan nilai-nilai kehidupan yang berharga serta membimbing saya dengan kasih dalam perjalanan ini. Semoga hasil dari jerih payah ini menjadi kebanggaan dan persembahan kecil untuk

segala pengorbanan yang telah kalian berikan. Dengan penuh cinta dan hormat, terimalah ungkapan terima kasih saya yang tulus.

5. Suami tercinta **M. Mujib**, Kehadiranmu selalu menjadi sumber kekuatan bagi saya, baik dalam momen-momen sulit maupun saat-saat penuh kebahagiaan. Dukungan moril dan semangat yang kamu berikan tidak hanya memberi saya energi untuk terus berjuang, tetapi juga membuat saya yakin bahwa segala tantangan bisa dilewati dengan kasih dan kerja sama. Terima kasih telah sabar mendampingi, memberi ruang ketika saya sibuk, dan selalu memahami setiap perjalanan yang saya tempuh. Kehadiranmu dalam hidup saya adalah anugerah luar biasa yang Tuhan berikan, dan saya merasa sangat diberkati memiliki pasangan yang penuh cinta dan pengertian seperti dirimu.
Semoga semua pencapaian ini menjadi kebahagiaan bersama dan bukti betapa kuatnya cinta dan komitmen kita.
6. Kakak **Melva Tobing SE**, abang **Rudy Tobing SE**, terima kasih atas segala hal yang sudah diberikan kepada penulis, walaupun kalian belum sempat melihat tetapi kalian yang selalu menjadi semangat dan motivasi penulis untuk segera menyelesaikan Tesis ini;
7. Anakku **Endra Tigordo, Chatrin, Arah, Alam, Rima, Intan**, serta cucu cucuku tersayang terutama **Layden** tercinta, serta Yang tercinta Keluarga besar Alm. KH. Zain Arrasyid terima kasih senantiasa memberikan semangat dan motivasi untuk menyelesaikan tesis ini.

8. Sahabat di S2 Kenotariatan Untar Brun Kartino Sudjanto, S.H., S.I.Kom, M.Kn., Yeni Wijaya, S.H. M.Kn., CMLC, Farhan Hamka Ilyasa, S.H., M.Kn., Ahzaza Fahrani S.H., M.Kn, Yetmiaty, S.H., M.Kn, Made Hery Karyadika, S.H.,M.Kn, Dery Dwi Andika S.H.,M.Kn., Rury Dwi Dewi S.H.,M.Kn., serta teman teman yang lain.
9. Sahabat S1 Hukum Unpar, Astro, Michael, Christy, Nelsy, Delismar, Krisman, yang sampai sekarang tetap jadi sahabat sahabat dikala suka dan duka. VIVA GECOR
10. Keponakan2 tercinta **Jessica Hutabarat, Ingrid Thesalonica, Paindo Tobing** memberikan semangat dan menghibur penulis untuk mengerjakan Tesis.
11. Teman dan sahabat2 angkatan 2020 MKn Universitas Tarumanagara yang secara langsung dan tidak langsung memberikan dukungan kepada peneliti.
12. Serta Sahabat-sahabatku **Eva Quartina** serta **Eva Simanjuntak** dan teman-teman yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, yang secara langsung dan tidak langsung memberikan dukungan batiniah dan/atau lahiriah kepada peneliti.

Akhir kata pengantar penelitian ini peneliti mengucapkan rasa syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas segala kasih KaruniaNya yang telah mempermudah, mengizinkan dan semoga memberkahi hasil penelitian ini dengan harapan semoga dapat menjadikan manfaat dan kebergunaan penelitian ini menjadi berkat untuk kita semua.

Jakarta, 6 Januari 2025

Vera Tua Tobing

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KONSTITUSI HIJAU PADA PROGRAM FOOD ESTATE DALAM PERSPEKTIF NEGARA HUKUM

Vera Tua Tobing

217222027

Konstitusi Hijau atau *green constitution* adalah gagasan untuk memasukkan prinsip pelestarian lingkungan hidup ke dalam rancangan konstitusi negara yang bertujuan untuk memperkuat perlindungan hukum terhadap lingkungan serta hak asasi manusia untuk memperoleh lingkungan hidup yang baik dan sehat. Masalah ketahanan pangan yang merupakan hal krusial yang menjadi pusat perhatian pemerintah untuk memenuhi kebutuhan pangan dan gizi bagi masyarakat melalui program strategis yang dikenal dengan istilah *food estate* yang dianggap sebagai bentuk tanggung jawab negara untuk menjamin terpenuhinya hak setiap orang memperoleh hidup yang baik dan sehat. Faktanya, dalam implementasi konstitusi hijau atau *green constitution* hakikatnya pasal 33, 34 UUD 1945 disebut sebagai konstitusi yang berfungsi sebagai sumber nilai dan norma serta referensi tertinggi dalam rangka kebijakan pemerintahan dan pembangunan di bidang ekonomi, Amanah tersebut tidak berbunyi, terlebih pendelegasian kewenangan hak penggunaan lahan. Penerbitan Keputusan Presiden (Keppres) pertama kali di tahun 1995 secara hukum yang mendukung dicanangkannya proyek strategis *food estate*, kemudian pengembangan food estate lanjutan di mulai tahun 2021 dari perspektif hukum tidak mencerminkan *highlight major project* yang mampu merealisasikan pencapaian sasaran, arah kebijakan dan strategi pembangunan tahun 2023 guna memperkuat ketahanan ekonomi dan pertumbuhan yang bermutu dan berkeadilan, terutama prinsip kehati-hatian terhadap kondisi lingkungan terabaikan dalam pembangunan food estate, termasuk prinsip ekosentris juga dipinggirkan yang lebih memprihatinkan adalah konsesi penebangan dan penggunaan lahan tidak mempertimbangkan hak guna lahan masyarakat lokal yang berdampak pada kerawanan pangan yang dihadapi penduduk lokal.

Kata Kunci:Ketahanan pangan, konstitusi hijau, pembangunan berkelanjutan.

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE GREEN CONSTITUTION IN THE FOOD ESTATE PROGRAM IN THE PERSPECTIVE OF THE RULE OF LAW

Vera Tua Tobing

217222027

The Green Constitution is an idea to incorporate the principle of environmental conservation into the draft state constitution which aims to strengthen legal protection of the environment and human rights to obtain a good and healthy living environment. The issue of food security is a crucial matter that is at the center of the government's attention to meet the food and nutrition needs of the community through a strategic program known as the food estate, which is considered a form of state responsibility to ensure the fulfillment of everyone's right to a good and healthy life. In fact, the implementation of the mandate of the green constitution is silent, especially the delegation of authority for land use rights. The issuance of the Presidential Decree (Keppres) in 1995 which supported the launch of the first strategic food estate project, then the development of further food estates starting in 2021 from a legal perspective does not reflect the highlights of major projects that can realize the achievement of goals, policy directions and development strategies in 2023 to strengthen economic resilience and quality and equitable growth, especially the principle of prudence towards environmental conditions is neglected in the development of food estates, including the ecocentric principle is also marginalized which is more concerning that logging and land use concessions do not consider the land use rights of local communities which have an impact on food insecurity faced by local residents.

Keywords: Food security, green constitution, sustainable development.

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
DAFTAR ISI	iii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
A. Permasalahan	16
B. Tujuan dan Manfaat Penelitian	16
C. Kerangka Konseptual.....	18
D. Metodologi Penelitian.....	22
E. Sistematika Penulisan	27
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	29
A. Kerangka Teoritis	29
BAB III.....	66
DATA HASIL PENELITIAN	66
A. Konstitusi Hijau/ <i>Green Constitution</i>	66
1. Pengertian Konstitusi Hijau/ <i>Green Constitution</i>	66
2. Pengertian Program Food Estate.....	72
3. Proyek <i>Food Estate</i>	77
4. Pembangunan Berkelanjutan.....	85
5. Ketahanan Pangan.....	93
6. Tujuan Ketahanan Pangan.....	95
7. Aspek yang mempengaruhi Ketahanan Pangan	96
8. Tanggung Jawab.....	97
9. Penerapan Program <i>Food Estate</i>	100
BAB IV ANALISIS PERMASALAHAN.....	106
1. Kedudukan dan Peran Konstitusi Hijau	106
2. Tujuan, peruntukan dan Fungsi Food Estate	108

3.	Implementasi Food Estate.....	112
4.	Perspektif Hukum Normatif.....	118
5.	Perspektif Dari Etika Lingkungan	124
7.	Perspektif Penyimpangan Hukum pada Program <i>Food Estate</i>	128
8.	Bagaimana Penerapan <i>Green Constitution</i> Pada Program <i>Food Estate</i>	130
9.	Kegagalan Program <i>Food Estate</i>	131
BAB V DATA HASIL PENELITIAN.....		139
A.	Kesimpulan	139
B.	Saran	142
DAFTAR PUSTAKA.....		144

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Kerangka Konseptual	22
Gambar 2 : Diagram 1. Dampak Food Estate	124

DAFTAR SINGKATAN

BUMN	: Badan Usaha Milik Negara
RPJMN	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
PSN	: Program Strategis Nasional
PLG	: Pembangunan Lahan Gambut
UUD	: Undang-Undang Dasar
SDA	: Sumber Daya Alam
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
DPD	: Dewan Perwakilan Daerah
BPK	: Badan Pemeriksa Keuangan
MA	: Mahkamah Agung
MK	: Mahkamah Konstitusi
HAM	: Hak Asasi Manusia
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
KHKP	: Kawasan Hutan Untuk Ketahanan Pangan
PSDH	: Provisi Sumber Daya Hutan
HGU	: Hak Guna Usaha
ATR/BPN	: Agraria dan Tata Ruang/Badan Pertahanan Nasional

LAMPIRAN

Lampiran 1	Daftar Riwayat Hidup
Lampiran 2	Surat Keputusan Dekan Tentang Dosen Pembimbing Tesis
Lampiran 3	Rekap Bimbingan Tesis
Lampiran 4	Kartu Hasil Studi Lampiran
Lampiran 5	Bukti Pengisian SKPI
Lampiran 6	Surat Keterangan Turnitin Tesis
Lampiran 7	Hasil Turnitin Tesis
Lampiran 8	Jurnal Penelitian
Lampiran 9	<i>Letter Of Accepted</i> Jurnal Penelitian
Lampiran 10	Hasil Turnitin Jurnal Penelitian Lampiran
lempiran 11	Hasil Review Jurnal Penelitian