



TESIS

Judul:

KEWENANGAN MAJELIS PENGAWAS NOTARIS
TERHADAP PERBUATAN
MELAWAN HUKUM TERKAIT KODE ETIK DALAM
PEMBUATAN AKTA AUTENTIK

Disusun oleh:

TIYA NUR'AINI
NIM. 217231019

PROGRAM STUDI MAGISTER KENOTARIATAN
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
2025

**KEWENANGAN MAJELIS PENGAWAS NOTARIS
TERHADAP PERBUATAN MELAWAN HUKUM
TERKAIT KODE ETIK DALAM PEMBUATAN
AKTA AUTENTIK**

TESIS

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Magister Kenotariatan di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.

Disusun Oleh:

Tiya Nur'aini
NIM.217231019

**PROGRAM STUDI MAGISTER KENOTARIATAN
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
2025**

Pengesahan

Nama : TIYA NUR'AINI
NIM : 217231019
Program Studi : MAGISTER KENOTARIATAN
Judul Tesis : KEWENANGAN MAJELIS PENGAWAS NOTARIS
TERHADAP PERBUATAN MELAWAN HUKUM TERKAIT
KODE ETIK DALAM PEMBUATAN AKTA AUTENTIK
Title : THE AUTHORITY OF THE NOTARY SUPERVISORY
BOARD AGAINST UNLAWFUL ACTS RELATED TO THE
CODE OF ETHICS IN MAKING AUTHENTIC DEEDS

Tesis ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program Studi MAGISTER KENOTARIATAN Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara pada tanggal 16-Januari-2025.

Tim Penguji:

1. ARIAWAN GUNADI, S.H., M.H., Dr. Prof.
2. AMAD SUDIRO, S.H., M.Hum, M.M., Dr., MKn., Prof
3. I Ketut Sukewati Lanang P, Dr., S.H., M.H.

Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

Pembimbing:

AMAD SUDIRO, S.H., M.Hum, M.M., Dr.,
MKn., Prof
NIK/NIP: 10292010



Jakarta, 16-Januari-2025

Ketua Program Studi



MIA HADIATI, S.H., M.Hum.,Dr.

Persetujuan

Nama : TIYA NUR'AINI
NIM : 217231019
Program Studi : MAGISTER KENOTARIATAN
Judul : KEWENANGAN MAJELIS PENGAWAS NOTARIS
TERHADAP PERBUATAN MELAWAN HUKUM TERKAIT
KODE ETIK DALAM PEMBUATAN AKTA AUTENTIK

Tesis ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 10-Desember-2024

Pembimbing:
AMAD SUDIRO, S.H., M.Hum, M.M., Dr.,
MKn., Prof
NIK/NIP: 10292010

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Amad Sudiro', written over a horizontal line.

ABSTRAK

- (A) Nama : Tiya Nur'aini
(B) Judul Tesis : Kewenangan Majelis Pengawas Notaris Terhadap Perbuatan Melawan Hukum Terkai Kode Etik Dalam Pembuatan Akta Autentik
(C) Halaman : xiv +184 + Lampiran + 2025
(D) Kata Kunci : Kewenangan Majelis Pengawas Notaris, Perbuatan Melawan Hukum, Jabatan Notaris, Kode Etik Notaris, Akta Autentik
(E) Isi :

Kewenangan Majelis Pengawas Notaris dalam pelaksanaan jabatan Notaris merupakan salah satu hal terpenting dalam rangka terlaksananya jabatan Notaris yang sesuai dengan peraturan-peraturan yang ada dan berjalan dengan semestinya. Dalam melakukan kewenangannya tersebut terkait dengan pengawasan dan pembinaan, Majelis Pengawas Notaris juga berkewenangan dalam menindak lanjuti kasus terkait pelanggaran jabatan Notaris dan pelanggaran kode etik yang dilakukan Notaris, yang dapat menimbulkan permasalahan bagi Masyarakat selaku Pengguna Notaris, karena Jabatan Notaris merupakan jabatan yang dipercaya dan diutus oleh Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2014 tentang perubahan atas Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2004 tentang Jabatan Notaris dalam pembuatan Akta Autentik yang menghasilkan alat bukti hukum yang kuat maka atas dasar tersebut Notaris dilarang keras dalam Undang-Undang jabatan Notaris serta Peraturan Kode Etik Notaris untuk melakukan perbuatan melawan hukum dalam pelaksanaan pembuatan akta autentik, karena pada saat ini tidak jarang ditemukan Notaris yang melakukan perbuatan melawan hukum dalam melaksanakan jabatannya seperti pada salah satu kasus yang terjadi pada Notaris di Cirebon dalam Putusan Pengadilan Negeri Nomor 83/Pdt.G/2022/Pn Cbn. Maka terkait permasalahan yang terjadi tersebut akan dikaji dalam penelitian dengan dua rumusan masalah yaitu Bagaimana Kewenangan Majelis Pengawas Notaris Terhadap Pelanggaran Kode Etik

Profesi Notaris dan Bagaimana Kewenangan Majelis Pengawas Notaris dalam Penegakan Etik Terhadap Notaris yang melakukan Perbuatan Melawan Hukum dalam Putusan Nomor 83/Pdt.G/2022/PN Cbn. Dengan menggunakan metode hukum Normatif yang bersifat deskriptif analitis. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dalam setiap pelaksanaan jabatan Notaris, kewenangan Majelis Pengawas Notaris menjadi unsur terpenting, terutama dalam menindak lanjuti setiap Notaris yang melakukan perbuatan melawan hukum dalam pembuatan akta autentik, demi terciptanya pelaksanaan jabatan Notaris yang tertib dan semestinya dalam menghasilkan produk hukum yang terjamin kepastian hukumnya yaitu berupa akta autentik yang sah dan berkekuatan hukum penuh.

(F) Acuan : 102 (1981-2024)

(G) Pembimbing : Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.Kn., M.M.,

(H) Penulis : Tiya Nur'aini

ABSTRACT

- (A) *Name* : Tiya Nur'aini
- (B) *Thesis Title* : *The Authority of Notary Supervisory Council
Against Unlawful Acts Relating to the Code of
Ethics In Making an Authentic Deed*
- (C) *Page* : xiv +184 pages + attachment + 2025
- (D) *Keyword* : *Authority of Notary Supervisory Council, Acts of
Against the Law, Notary Position, Notary Code of
Ethics, Authentic Deed*

(E) *Contents* :

The authority of the Notary Supervisory Council in the implementation of the Notary position is one of the most important things in order to implement the Notary position in accordance with existing regulations and run properly. In exercising its authority related to supervision and guidance, the Notary Supervisory Council also has the authority to follow up cases related to violations of the Notary position and violations of the code of ethics committed by Notaries, which can cause problems for the public as Notary Users, Because the Office of Notary is an office that is trusted and sent by Law Number 2 of 2014 concerning amendments to Law Number 30 of 2004 concerning the Office of Notary in making authentic deeds that produce strong legal evidence, on this basis Notaries are strictly prohibited in the Notary Office Law and the Notary Code of Ethics Regulation to commit unlawful acts in the implementation of making authentic deeds, because at this time it is not uncommon to find Notaries who commit unlawful acts in carrying out their positions as in one of the cases that occurred to Notaries in Cirebon in District Court Decision Number 83/Pdt. G/2022/Pn Cbn. So related to the problems that occur will be studied in research with two problem formulations, namely How the Authority of the Notary Supervisory Council Against Violations of the Notary Professional Code of Ethics and

How the Authority of the Notary Supervisory Council in Ethical Enforcement Against Notaries who commit Unlawful Acts in Decision Number 83/Pdt.G/2022/PN Cbn. By using Normative legal methods that are descriptive analytical. The results of this study indicate that in every implementation of the Notary position, the authority of the Notary Supervisory Council is the most important element, especially in following up on every Notary who commits unlawful acts in making authentic deeds, in order to create an orderly and proper implementation of the Notary position in producing legal products that are guaranteed legal certainty, namely in the form of authentic deeds that are valid and have full legal force.

- (F) *Reference* : 102 (1981-2024)
(G) *Advisor* : Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.Kn., M.M.
(H) *Author* : Tiya Nur'aini

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, penulis dapat menyelesaikan penelitian Tesis ini dengan judul “**Kewenangan Majelis Pengawas Notaris Terhadap Perbuatan Melawan Hukum Terkial Kode Etik Dalam Pembuatan Akta Autentik**”. Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara agar dapat mencapai gelar Magister Kenotariatan. Dengan tersusunnya Tesis ini, penulis menyadari bahwa penulisan Tesis ini tidak mungkin selesai tanpa adanya dukungan, bimbingan, bantuan dan masukan dari berbagai pihak yang selalu menemani penulis dalam penyusunan Tesis. Maka atas dari segala ketulusan tersebut penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan membimbing penulis sehingga Tesis ini selesai disusun. Ucapan terima kasih ini disampaikan, utamanya kepada:

1. Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.Kn., M.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara dan Dosen Pembimbing penulis ang telah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dengan sabar dan memberikan ilmu-ilmu yang bermanfaat selama penulis melaksanakan bimbingan Tesis;
2. Mia Hadiati, S.H., M.Hum., selaku Ketua Prodi Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
3. Seluruh Dosen Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara, terima kasih kepada Bapak dan Ibu atas semua ilmu yang telah diberikan dan diajarkan selama penulis menempuh pembelajaran di Universitas Tarumanagara;
4. Orang tua tercinta penulis yaitu Bapak Ho Desvico dan Ibu Yani Fitri Yani, serta adik-adik tersayang penulis yaitu Muhammad Vico Febriansyah dan Muhammad Devino Juliant. Terimakasih atas segala dukungan dan kasih sayang serta doa yang tiada henti kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan tesis ini dengan baik dan lancar;

5. Para Narasumber yang telah meluangkan waktu serta memberikan ilmunya serta dukungan kepada penulis dalam Menyusun Tesis ini yaitu Dr. Tjempaka, S.H., M.H., M.Kn. dan Sri Wahyuni, S.H., M.H.;
6. Para sahabat seperjuangan penulis yang sama-sama menjalani Tesis di Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang telah saling merangkul satu sama lainnya dalam setiap perjalanan dalam menempuh Magister Kenotariatan;
7. Sahabat penulis yang senantiasa membantu dan mendukung dalam proses penyusunan Tesis yaitu Narumi Bungas Gazali, S.H, M.Kn.;
8. Seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang telah membantu penulis selama proses penyusunan Tesis berlangsung;
9. Seluruh pihak-pihak yang tidak tertulis namanya dan telah ikut serta untuk membantu dan mendukung penulis selama penyusunan Tesis ini berlangsung.

Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih atas dukungan serta masukan selama proses penyusunan Tesis berlangsung, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini dengan baik berkat dukungan serta masukan yang telah diberikan. Semoga tujuan dari pembuatan Tesis ini dapat tercapai sesuai dengan yang diharapkan.

Jakarta, 2 Januari 2025

Penulis

Tiya Nur'aini

Pernyataan

Nama : TIYA NUR'AINI
NIM : 217231019
Program Studi : MAGISTER KENOTARIATAN
Judul : KEWENANGAN MAJELIS PENGAWAS NOTARIS
TERHADAP PERBUATAN MELAWAN HUKUM TERKAIT
KODE ETIK DALAM PEMBUATAN AKTA AUTENTIK

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini merupakan hasil kerja saya sendiri di bawah bimbingan Tim Pembimbing dan bukan hasil plagiasi dan/atau kegiatan curang lainnya.

Jika saya melanggar pernyataan ini, maka saya bersedia dikenakan sanksi sesuai aturan yang berlaku di Universitas Tarumanagara.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jakarta, 10-Desember-2024
Yang menyatakan



TIYA NUR'AINI
NIM. 217231019

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
ABSTRAK.....	iv
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
ORISINALITAS.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR SINGKATAN.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Permasalahan.....	15
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	16
1. Tujuan Penelitian	16
2. Kegunaan Penelitian	16
D. Kerangka Teoretis	17
1. Kerangka Konseptual.....	17
2. Kerangka Teoretis.....	22
E. Metode Penelitian	27
1. Jenis Penelitian	27
2. Spesifikasi Penelitian	28
3. Jenis dan Teknik Pengumpulan Data	28
4. Pendekatan Penelitian	29
5. Teknik Analisis Data	30
F. Sistematika Penulisan.....	30
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG NOTARIS DAN MAJELIS PENGAWAS NOTARIS.....	32
A. Konsep Notaris dan Majelis Pengawas Notaris.....	32
1. Notaris.....	32
2. Majelis Pengawas Notaris	56
B. Kerangka Teori.....	66
1. Teori Kewenangan.....	66
2. Teori Perbuatan Melawan Hukum	70

BAB III DATA HASIL PENELITIAN.....	82
A. Perkembangan Notaris di Indonesia.....	82
1. Sejarah Profesi Notaris di Indonesia	82
2. Pengaturan Profesi Notaris di Indonesia.....	96
3. Fungsi Notaris	99
B. Kasus Posisi.....	101
a) Putusan Pengadilan Negeri Nomor 83/Pdt.G/2022/Pn Cbn.....	101
b) Putusan Pengadilan Tinggi Nomor 781/PDT/2023/PT.BDG	129
c) Putusan Kasasi Nomor 3570 K/Pdt/2024.....	134
C. Data Hasil Wawancara.....	135
1. Ibu Dr. Tjempaka, S.H., M.H., M.Kn. (Akademisi Universitas Tarumangara dan Praktisi Profesi Notaris)	135
2. Ibu Sri Wahyuni, S.H., MH. (Wakil Ketua Majelis Pengawas Daerah Notaris Kota Bekasi)	140
BAB IV ANALISIS PERMASALAHAN.....	147
A. Kewenangan Majelis Pengawas Notaris Terhadap Pelanggaran Kode Etik Profesi Notaris.....	147
B. Kewenangan Majelis Pengawas Notaris Dalam Penegakan Etik Terhadap Notaris Yang Melakukan Perbuatan Melawan Hukum Dalam Putusan Nomor 83/Pdt.G/2022/PN Cbn.....	159
BAB V PENUTUP	180
A. Kesimpulan	180
B. Saran	182
DAFTAR PUSTAKA	185
LAMPIRAN	

DAFTAR SINGKATAN

UUJN	: Undang-Undang Jabatan Notaris
KUHPERDATA	: Kitab Undang-Undang Hukum Perdata
KUHPIDANA	: Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
PERMENKUMHAM	: Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia
MPN	: Majelis Pengawas Notaris
MPD	: Majelis Pengawas Daerah
MPW	: Majelis Pengawas Wilayah
MPP	: Majelis Pengawas Pusat

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Daftar Riwayat Hidup
- Lampiran 2 : Keputusan Dekan tentang Pembimbing Tesis
- Lampiran 3 : Rekap Bimbingan Tesis
- Lampiran 4 : Surat Keterangan Turnitin Tesis
- Lampiran 5 : Hasil Turnitin Tesis
- Lampiran 6 : Surat Keterangan Turnitin Jurnal
- Lampiran 7 : Hasil Turnitin Jurnal
- Lampiran 8 : Letter Of Acceptance (LOA) Sinta 3
- Lampiran 9 : Bukti Publikasi Jurnal
- Lampiran 10 : Surat Permohonan Wawancara dengan Dr. Tjempaka,
S.H., M.H., M.Kn. dan Surat Permohonan Wawancara
dengan Sri Wahyuni S.H., M.H.
- Lampiran 11 : Putusan Pengadilan Negeri Nomor 83/Pdt.G/2022/PNCbn,
Putusan Pengadilan Tinggi Nomor 781/PDT/2023/PT.BDG,
dan Putusan Kasasi Nomor 3570 K/Pdt/2024