



SKRIPSI

Judul:

Persaingan Usaha Tidak Sehat Dalam Pelelangan
Proyek Air Minum PDAM Way Rilau
(Studi Putusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha
Nomor 14/KPPU-L/2019)

Disusun oleh:

LENNY SRIWIJAYA
NIM. 205200089

PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
2024

**PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT DALAM PELELANGAN PROYEK AIR
MINUM PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM WAY RILAU (STUDI PUTUSAN
KPPU NOMOR 14/KPPU-L/2019)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum di
Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara

Disusun Oleh:

Nama : Lenny Sriwijaya

NIM : 205200089

Peminatan : Hukum Bisnis

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS TARUMANAGARA

JAKARTA

2024

Pengesahan

Nama : LENNY SRIWIJAYA
NIM : 205200089
Program Studi : HUKUM
Judul Skripsi : Persaingan Usaha Tidak Sehat Dalam Pelelangan Proyek
Air Minum PDAM Way Rilau (Studi Putusan Komisi
Pengawas Persaingan Usaha Nomor 14/KPPU-L/2019)
Title : Unfair Business Competition in Drinking Water Bidding
Project Auction Company Way Rilau (Study The Business
Competition Supervisory Commission Number
14/KPPU_L/2019)

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program Studi HUKUM
Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara pada tanggal 04-Juli-2024.

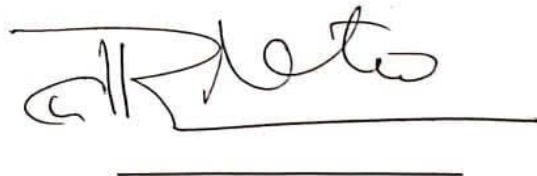
Tim Penguji:

1. ARIAWAN GUNADI, S.H., M.H., Dr. Prof.
2. R. M. GATOT P. SOEMARTONO, SE.,SH.,MM.,LLM, Dr.
3. MOODY RIZQY SYAILENDRA P., S.H.,M.H.

Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

Pembimbing:

R. M. GATOT P. SOEMARTONO,
SE.,SH.,MM.,LLM, Dr.
NIK/NIP: 10289008



Jakarta, 04-Juli-2024

Ketua Program Studi



RUGUN ROMAIDA HUTABARAT, S.H.,M.H.

Persetujuan

Nama : LENNY SRIWIJAYA
NIM : 205200089
Program Studi : HUKUM
Judul : Persaingan Usaha Tidak Sehat Dalam Pelelangan Proyek
Air Minum PDAM Way Rilau (Studi Putusan Komisi
Pengawas Persaingan Usaha Nomor 14/KPPU-L/2019)

Skripsi ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 22-Juni-2024

Pembimbing:
R. M. GATOT P. SOEMARTONO,
SE.,SH.,MM.,LLM, Dr.
NIK/NIP: 10289008



ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis putusan KPPU Nomor 14/KPPU-L/2019 terkait dengan dugaan persaingan usaha tidak sehat dalam pelelangan proyek air minum di PDAM Way Rilau. Metode penelitian yang digunakan adalah studi kasus dengan pendekatan kualitatif dan data sekunder, termasuk putusan KPPU, dokumen terkait pelelangan proyek, dan sumber-sumber relevan lainnya. Hasil penelitian menunjukkan bahwa PDAM Way Rilau, PT Bangun Cipta Kontraktor, dan PT Bangun Tjipta Sarana terbukti melakukan persaingan usaha tidak sehat melalui persekongkolan tender, seperti membocorkan informasi, membuat persyaratan diskriminatif, dan mengatur pemenang tender. Tindakan tersebut melanggar Undang-Undang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat. KPPU memberikan sanksi berupa sanksi administrative dan sanksi pidana apabila tidak menjalani sanksi administratif. Rekomendasi penelitian ini adalah peningkatan pengawasan KPPU terhadap tender proyek pemerintah, terutama di sektor air minum, dan penguatan regulasi pemerintah terkait pelelangan proyek untuk menciptakan persaingan usaha yang sehat dan adil.

ABSTRACT

The purpose of this study is to evaluate the ruling made by the Indonesian Competition Commission (KPPU) Number 14/KPPU-L/2019 concerning claims of unfair business competition during the project bidding process for PDAM Way Rilau's drinking water project. A case study using a qualitative methodology and secondary data—such as the KPPU ruling, project bidding documents, and other pertinent sources—are the research methodology used. The results show that PT Bangun Cipta Kontraktor, PDAM Way Rilau, and PT Bangun Tjipta Sarana engaged in unfavorable business competition by cooperating throughout the contract process by disclosing confidential information, establishing unfair conditions, and influencing the tender winner. The Prohibition of Monopoly Practices and Unfair Business Competition Law is broken by these acts. KPPU enforced penalties that included fines, license suspension, and public notice of the violations. In order to promote fair and good corporate competition, the research suggests tightening government legislation about project bidding and enhancing KPPU oversight of government project tenders, especially in the water sector.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa. Atas izin dan penyetuannya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini berjudul **“Persaingan Usaha Tidak Sehat Dalam Pelelangan Proyek Air Minum Perusahaan Daerah Air Minum Way Rilau** (Studi Putusan KPPU Nomor 14/KPPU-L/2019).” Skripsi ini Disusun guna memenuhi syarat dalam menyelesaikan program studi Strata I Ilmu Hukum dan menempuh ujian akhir guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan, dan nasihat dari berbagai pihak selama proses penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan kali ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sangat tulus kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
2. Ibu Rugun Romaida Hutabarat, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
3. Bapak Lewiandy, S.H., M.A., LL.M., selaku Sekretaris Program Studi Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
4. Ibu Christine S. T. Kansil, S.H., M.H., selaku Kepala Laboratorium Fakultas hukum Universitas Tarumanagara yang telah membantu mengakomodir terkait prosedural tugas akhir mulai dari Workshop Proposal Skripsi (WPS) hingga penulisan skripsi;
5. Bapak Dr. R.M. Gatot P. Soemartono, SE., SH., MM., LL.M., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan serta saran yang membantu penulis sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik;
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang tidak kenal lelah dan dengan hati tulus mengajarkan berbagai macam ilmu kepada penulis;
7. Seluruh staff dan pegawai Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang dengan hati tulus sudah membantu penulis dalam proses administrasi maupun non administrasi selama perkuliahan;
8. Orang tua penulis, yang telah memberikan support, sehingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan serta penulisan skripsi dengan baik;

9. Ka Indah, Ci Sefta, Ci Sherly, Ci Vero, dan seluruh keluarga besar Yayasan Heliconia, yang selalu memberi dukungan serta masukan dalam proses pengerjaan skripsi;
10. Meylani Anggraini, Khanifa Fauziah, Ali Bastanta, Juan Matheus, selaku teman terdekat semasa perkuliahan yang selalu membantu penulis dalam proses penulisan skripsi;
11. Ibu Dr. Ira Kharisma S.H., M.Kn., Ka Aziz, Ka Levin, Kenjo, dan seluruh keluarga besar Law Firm Ira Kharisma and Partners, yang selalu memberi dukungan serta masukan dalam proses pengerjaan skripsi;
12. Anisa Rahma, Najwa, Pak Esron, Ka Ummu, Bu Indah, Pak Ricky, Pak Endro, Bu Diah, Pak Sutaji, Pak Azwar, Mas Rohadi, dan seluruh keluarga besar Kepaniteraan Pidana Pengadilan Negeri Jakarta Pusat Kelas 1A Khusus, yang selalu memberi dukungan serta masukan dalam proses pengerjaan skripsi;
13. Bapak Dr. Richard C. Adam S.H., LL.M., selaku narasumber dalam skripsi yang penulis susun.
14. Bapak Mohamad Kadri, S.H., selaku narasumber dalam skripsi yang penulis susun.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan kesalahan, untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dan bermanfaat dalam menyempurnakan penulisan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat.

Jakarta, 22 Juni 2024

Lenny Sriwijaya

Pernyataan

Nama : Lenny Sriwijaya
NIM : 205200089
Program Sarjana : Hukum
Judul : Persaingan Usaha Tidak Sehat Dalam Pelelangan Proyek Air Minum
Perusahaan Daerah Air Minum Way Rilau (Studi Putusan KPPU
Nomor 14/KPPU-L/2019)

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya saya di bawah bimbingan tim pembimbing dan bukan merupakan hasil plagiat dan/atau kegiatan penipuan.

Jika saya terbukti melakukan pelanggaran, saya menerima sanksi yang ditetapkan oleh Universitas Tarumanagara.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, agar dapat digunakan sebagaimana mestinya. Jakarta, 2024

Yang bertanda tangan,

Lenny Sriwijaya 205200089



DAFTAR ISI

SAMPUL LUAR.....	i
SAMPUL DALAM.....	ii
PENGESAHAN.....	iii
PERSETUJUAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vii
PERNYATAAN	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Permasalahan	20
C. Kerangka Konseptual	20
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	21
E. Metode Penelitian.....	21
F. Sistematika Penulisan	24
BAB II	26
KERANGKA TEORITIS	26
A. Teori Hukum Persaingan Usaha.....	26
B. Teori Ekonomi Kelembagaan.....	26
C. Teori Public Choice	27
D. Teori Moral dalam Etika Bisnis.....	28
E. Teori Keadilan	29
F. Teori Perlindungan Hukum	32
G. Teori Kepastian Hukum	34
BAB III.....	37
DATA HASIL PENELITIAN	37
A. Identitas Para Pihak	37

B. Kronologi Kasus	37
C. Wawancara Dengan Ahli Hukum	50
BAB IV	54
ANALISIS PERMASALAHAN.....	54
A. Bagaimana ketidaksesuaian dalam penilaian teknis dan perubahan kriteria oleh Panitia Pengadaan PDAM Way Rilau merugikan peserta tender?.....	54
B. Bagaimana akibat hukum atas dugaan persekongkolan Panitia pengadaan tender dalam proses pelelangan proyek air minum PDAM Way Rilau terkait dengan Pasal 22 Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat?	69
BAB V	75
PENUTUP.....	75
A. KESIMPULAN	75
B. SARAN.....	76
DAFTAR PUSTAKA	77
DAFTAR LAMPIRAN	83

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Lembar Evaluasi Teknis	42
Tabel 2. Penilaian beberapa deskripsi KSO Terlapor II dan Terlapor III.....	44
Tabel 3. Penilaian beberapa deskripsi PP-WABAG	47

DAFTAR SINGKATAN

BCK	adalah Bintang Cipta Kontraktor
BPS	adalah Badan Pusat Statistik
BTS	adalah Bintang Tjipta Sarana
BPKP	adalah Badan Pengawas Keuangan dan Pembangunan
BUMN	adalah Badan Usaha Milik Negara
DPR	adalah Dewan Perwakilan Rakyat
Kemenkes	adalah Kementrian Kesehatan
KKN	adalah Korupsi, Kolusi, Nepotisme
KPPU	adalah Komisi Pengawas Persaingan Usaha
KSO	adalah Kerjasama Operasional
PDAM	adalah Perusahaan Daerah Air Minum
PPK	adalah Pejabat Pembuat Komitmen
PUPR	adalah Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat
UU	adalah Undang-Undang
UU Pemda	adalah Undang-undang Pemerintah Daerah
Rfp	adalah Request for Proposal
SDM	adalah Sumber Daya Manusia
SPAM	adalah Sistem Penyedia Air Minum

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I : Daftar Riwayat Hidup
- Lampiran II : Surat Keterangan (SK) Penulisan Skripsi dan Penunjukan Dosen Pembimbing
- Lampiran III : Berita Acara Bimbingan Skripsi
- Lampiran IV : Surat Keterangan Turnitin Skripsi
- Lampiran V : Surat Keterangan *Letter of Acceptence* (LoA) Jurnal Sinta 3
- Lampiran VI : Jurnal Karya Ilmiah
- Lampiran VII : Surat Permohonan Wawancara Bapak Dr. Richard C. Adam S.H., LL.M.
- Lampiran VIII : Surat Permohonan Wawancara Bapak Mohamad Kadri, SH.