



# **SKRIPSI**

## **Judul:**

Pelanggaran Kemitraan Pada Usaha Mikro Kecil  
dan Menengah Melalui Komisi Pengawas Persaingan  
Usaha (Studi Kasus Putusan Nomor 1805  
K/Pdt.Sus-KPPU/2022)

## **Disusun oleh:**

MARVIN CANDRA  
NIM. 205210131

PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA  
2025

**PELANGGARAN KEMITRAAN PADA USAHA MIKRO  
KECIL DAN MENENGAH MELALUI KOMISI PENGAWAS  
PERSAINGAN USAHA (STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR  
1805 K/Pdt.Sus-KPPU/2022)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara

Oleh:

Nama : Marvin Candra

Nim : 205210131

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA**

**JAKARTA**

**2025**

## Pengesahan

Nama : MARVIN CANDRA  
NIM : 205210131  
Program Studi : HUKUM  
Judul Skripsi : Pelanggaran Kemitraan Pada Usaha Mikro Kecil dan Menengah Melalui Komisi Pengawas Persaingan Usaha (Studi Kasus Putusan Nomor 1805 K/Pdt.Sus-KPPU/2022)  
Title : Partnership Violations on Micro, Small and Medium Enterprises Through the Business Competition Supervisory Commission (Case Study of Decision Number 1805 K/Pdt.Sus-KPPU/2022)

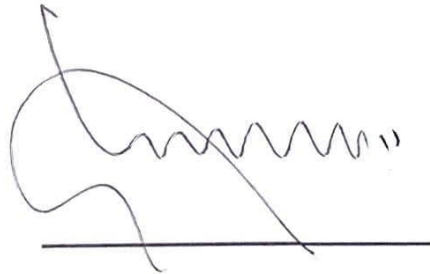
Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program Studi HUKUM Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara pada tanggal 16-Desember-2024.

### Tim Penguji:

1. RASJI, Prof. Dr., S.H., M.H.
2. GUNARDI LIE, S.H., M.H., Dr. Prof.
3. RICHARD C.ADAM, S.H., LL.M., Dr.

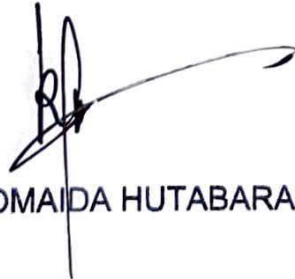
Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

Pembimbing:  
GUNARDI LIE, S.H., M.H., Dr. Prof.  
NIK/NIP: 10287001



Jakarta, 16-Desember-2024

Ketua Program Studi



RUGUN ROMAIDA HUTABARAT, S.H., M.H.

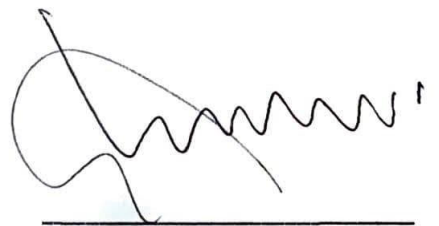
## Persetujuan

Nama : MARVIN CANDRA  
NIM : 205210131  
Program Studi : HUKUM  
Judul : Pelanggaran Kemitraan Pada Usaha Mikro Kecil dan  
Menengah Melalui Komisi Pengawas Persaingan Usaha  
(Studi Kasus Putusan Nomor 1805 K/Pdt.Sus-KPPU/2022)

Skripsi ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 04-Desember-2024

Pembimbing:  
GUNARDI LIE, S.H., M.H., Dr. Prof.  
NIK/NIP: 10287001

A handwritten signature in black ink, consisting of a large initial 'G' followed by a series of loops and a final flourish, positioned above a horizontal line.

## **Abstrak**

Perkembangan dan pertumbuhan perekonomian bangsa yang pesat mendorong pelaku usaha untuk terus berupaya mengembangkan sektor usaha dengan melaksanakan kerja sama usaha salah satunya melalui skema kemitraan yang menjadi opsi yang ideal bagi pelaku usaha yang melibatkan pihak usaha besar dan usaha mikro, kecil, dan menengah. Melalui skema kemitraan, hubungan kerja sama menitikberatkan terhadap terwujudnya prinsip saling menguntungkan dengan turut merealisasikan pemenuhan terhadap prinsip demokrasi ekonomi sebagai landasan konstitusial dalam sistem perekonomian. Dalam melaksanakan kerja sama kemitraan, kebijakan yang ditetapkan oleh salah satu pihak dapat menimbulkan dugaan terhadap pelanggaran hukum positif salah satunya sebagaimana yang terjadi melalui perkara 1805 K/Pdt.Sus-KPPU/2022 sebagai perkara pelanggaran kemitraan pada usaha mikro, kecil, dan menengah yang diputus oleh Mahkamah Agung pada tingkat kasasi melalui upaya hukum kasasi yang berawal dari diputusnya perkara oleh komisi pengawas persaingan usaha. Melalui metode penelitian hukum normatif, penelitian ini menganalisis kerangka hukum kemitraan, prinsip hukum perjanjian serta putusan lembaga administratif dan pengadilan dengan merujuk pada data sekunder. Dengan melakukan pendekatan terhadap kasus dan peraturan perundang-undangan, penelitian ini menguraikan analisis terhadap pemenuhan unsur Pasal 35 ayat (1) Undang-undang Nomor 8 Tahun 2008 yang melarang adanya penguasaan terhadap usaha mikro, kecil, dan menengah dalam melaksanakan kerja sama melalui skema kemitraan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa demokrasi ekonomi menjadi dasar penilaian atas pemberian kesempatan berusaha pada usaha mikro, kecil, dan menengah serta eksistensi dan dasar pertimbangan hakim dalam memeriksa dan memutus perkara kemitraan yang mencakup pembuktian secara yuridis dan ekonomi dengan membandingkan dasar pertimbangan hakim pada putusan.

**Kata Kunci:** Pelanggaran Kemitraan, Usaha Mikro Kecil dan Menengah, Komisi Pengawas Persaingan Usaha

### ***Abstract***

*The rapid development and growth of the nation economy encourages business actors to continue to strive to develop the business sector by carrying out business cooperation one of them through a partnership scheme as an ideal option for business actors involving large businesses and micro, small and medium enterprises. Through the partnership scheme, the cooperation relationship emphasizes the realization of the principle of mutual benefit by also realizing the fulfillment of the principle of economic democracy as a constitutional basis in the economic system. In conducting partnership cooperation, policies that set by one of the parties may cause to allegations of violations of positive law, one of them which occurs through case 1805 K/Pdt.Sus-KPPU/2022 as a case of partnership violations on micro, small and medium enterprises decided by the Supreme Court at the stage of cassation through cassation legal remedies that began by the decision of the case by the business competition supervisory commission. Through the normative legal research method, this study analyzes the legal framework of partnerships, legal principles of agreements and decisions of administrative institutions and courts by referring to secondary data. By examining cases and regulations, this research describes the analysis of the fulfillment of the elements of Article 35 paragraph (1) of Law Number 8/2008 that prohibits the mastery of micro, small, and medium enterprises in conducting cooperation through partnership schemes. The results show that economic democracy is the basis for assessing the provision of business opportunities for micro, small and medium enterprises as well as the existence and basis for judges considerations in examining and deciding partnership cases which include juridical and economic evidence by comparing the basis for judges' considerations in the decision.*

**Keywords:** *Partnership Violations, Micro Small and Medium Enterprises, Business Competition Supervisory Commission*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan tugas akhir ini berupa skripsi dengan judul **“PELANGGARAN KEMITRAAN PADA USAHA MIKRO KECIL DAN MENENGAH MELALUI KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA (STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR 1805 K/Pdt.Sus-KPPU/2022)”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program studi dan memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara. Penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, melalui kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus kepada:

1. Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.Kn., M.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
2. Rugun Romaida Hutabarat, S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
3. Christine S.T. Kansil, S.H., M.H. selaku Kepala Laboratorium Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;
4. Prof. Dr. Gunardi Lie, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing penulis yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dalam menyusun penulisan skripsi;
5. Orang tua penulis yakni papa dan mama yang telah memberikan doa, dukungan, dan semangat kepada penulis dari tahap awal perkuliahan hingga pada tahap penulisan skripsi;
6. Adik-adik penulis yakni Melvina dan Melissa yang tiada henti memberikan semangat kepada penulis;
7. Keluarga besar penulis yang turut mendukung penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi;

8. Sahabat dekat penulis yakni Felix Furguson, Sylvia Shasmita, Clara Amanda, Rifaldo Hardion, dan Cherane Leony yang berasal dari Tanjungpinang dan secara bersama-sama berjuang dalam menyelesaikan penulisan skripsi;
9. Rekan magang penulis pada Murzal & Partners yakni Felicia Stefani Setiawan dan James Austin Gunawan yang telah saling memberikan motivasi, semangat, dan dukungan untuk menyelesaikan penulisan skripsi tepat pada waktunya;
10. Keluarga besar tempat penulis melaksanakan kegiatan magang Murzal & Partners yang telah mendukung penulis dalam penulisan skripsi;
11. Asisten Dosen Pembimbing penulis yakni Ci Neysa Tania Santoso yang telah membantu penulis dan menjembatani pelaksanaan bimbingan penulisan skripsi;
12. Teman kuliah sekaligus rekan seperbimbingan penulis yang telah saling membantu dan mendukung untuk menyelesaikan penulisan skripsi;
13. Teman-teman penulis yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah mendukung penulis dalam menyusun penulisan skripsi.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih memiliki keterbatasan. Oleh karena itu, penulis dengan rendah hati bersedia menerima kritik dan saran yang dapat menjadi dorongan terhadap penyempurnaan penulisan di masa mendatang. Penulis berharap penulisan skripsi ini dapat memberikan kontribusi dalam perkembangan ilmu hukum maupun sebagai referensi terhadap penelitian yang serupa atau lanjutan. Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang terlibat dalam proses penyusunan skripsi ini dan semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa memberikan berkah-Nya kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis.

Jakarta, 9 Desember 2024

Marvin Candra

## Pernyataan

Nama : MARVIN CANDRA  
NIM : 205210131  
Program Studi : HUKUM  
Judul : Pelanggaran Kemitraan Pada Usaha Mikro Kecil dan Menengah Melalui Komisi Pengawas Persaingan Usaha (Studi Kasus Putusan Nomor 1805 K/Pdt.Sus-KPPU/2022)

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil kerja saya sendiri di bawah bimbingan Tim Pembimbing dan bukan hasil plagiasi dan/atau kegiatan curang lainnya.

Jika saya melanggar pernyataan ini, maka saya bersedia dikenakan sanksi sesuai aturan yang berlaku di Universitas Tarumanagara.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jakarta, 04-Desember-2024

Yang menyatakan



MARVIN CANDRA  
NIM. 205210131

## DAFTAR ISI

|                                            |      |
|--------------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL .....                        | i    |
| PENGESAHAN .....                           | ii   |
| PERSETUJUAN.....                           | iii  |
| ABSTRAK.....                               | iv   |
| <i>ABSTRACT</i> .....                      | v    |
| KATA PENGANTAR.....                        | vi   |
| PERNYATAAN.....                            | ix   |
| DAFTAR ISI.....                            | x    |
| DAFTAR BAGAN .....                         | xii  |
| DAFTAR TABEL .....                         | xiii |
| DAFTAR GAMBAR.....                         | xiv  |
| DAFTAR SINGKATAN .....                     | xv   |
| DAFTAR LAMPIRAN.....                       | xvii |
| BAB I PENDAHULUAN.....                     | 1    |
| A. Latar Belakang .....                    | 1    |
| B. Permasalahan.....                       | 9    |
| C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....     | 9    |
| 1. Tujuan Penelitian.....                  | 9    |
| 2. Kegunaan penelitian .....               | 10   |
| D. Kerangka Konseptual dan Teoritis.....   | 12   |
| 1. Kerangka Konseptual.....                | 12   |
| 2. Kerangka Teoritis.....                  | 13   |
| E. Metode Penelitian.....                  | 23   |
| 1. Jenis Penelitian .....                  | 23   |
| 2. Spesifikasi Penelitian .....            | 24   |
| 3. Jenis dan Teknik Pengumpulan Data ..... | 24   |
| 4. Pendekatan penelitian .....             | 26   |
| 5. Teknik Analisis Data .....              | 27   |
| F. Sistematika Penelitian.....             | 28   |

|                                                                                                                                                                                                                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....                                                                                                                                                                                                                                 | 30  |
| A. Perjanjian.....                                                                                                                                                                                                                                           | 30  |
| B. Perjanjian Kerjasama Kemitraan.....                                                                                                                                                                                                                       | 36  |
| C. Pembentukan Kontrak.....                                                                                                                                                                                                                                  | 39  |
| D. Pembangunan Ekonomi.....                                                                                                                                                                                                                                  | 44  |
| E. Usaha Mikro Kecil dan Menengah.....                                                                                                                                                                                                                       | 46  |
| F. Ketidakseimbangan Posisi Tawar.....                                                                                                                                                                                                                       | 49  |
| BAB III DATA HASIL PENELITIAN.....                                                                                                                                                                                                                           | 51  |
| A. Uraian Kasus.....                                                                                                                                                                                                                                         | 51  |
| B. Gambaran Umum Komisi Pengawas Persaingan Usaha.....                                                                                                                                                                                                       | 73  |
| BAB IV ANALISA .....                                                                                                                                                                                                                                         | 80  |
| A. Implementasi Demokrasi Ekonomi Sebagai Pemberian Kesempatan Berusaha<br>Atas Terjadinya Pelanggaran Kemitraan Dalam Bentuk Penguasaan Secara<br>Yuridis Pada Usaha Mikro Kecil dan Menengah Berdasarkan Putusan Nomor<br>1805 K/Pdt.Sus-KPPU/2022 .....   | 80  |
| B. Pertimbangan Hakim Judex Facti dan Judex Juris Dalam Memutus Perkara<br>Pelanggaran Kemitraan Pada Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah Berdasarkan<br>Putusan Nomor 1/Pdt.Sus-KPPU/2022/PN Niaga Jkt Pst dan Putusan Nomor<br>1805 K/Pdt.Sus-KPPU/2022 ..... | 94  |
| BAB IV Penutup .....                                                                                                                                                                                                                                         | 112 |
| A. Kesimpulan.....                                                                                                                                                                                                                                           | 112 |
| B. Saran .....                                                                                                                                                                                                                                               | 113 |
| DAFTAR PUSTAKA.....                                                                                                                                                                                                                                          | 114 |
| DAFTAR LAMPIRAN.....                                                                                                                                                                                                                                         | 123 |

## DAFTAR BAGAN

|         |                          |    |
|---------|--------------------------|----|
| Bagan 1 | Kerangka Konseptual..... | 12 |
|---------|--------------------------|----|

## **DAFTAR TABEL**

- Tabel 1 : Hasil Pelaksanaan Perbaikan Perjanjian Berdasarkan Rekomendasi dari Komisi Pengawas Persaingan Usaha
- Tabel 2 : Unsur Penguasaan pada Klausul Perjanjian

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 : Data Pertumbuhan Usaha Mikro Kecil dan Menengah  
dari Tahun 2018 - 2023

## DAFTAR SINGKATAN

|              |                                                                                                                                                       |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| KUHPer       | : Kitab Undang-Undang Hukum Perdata                                                                                                                   |
| UUD NRI 1945 | : Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945                                                                                            |
| UU 20/2008   | : Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2008 tentang Usaha Mikro Kecil dan Menengah                                                                            |
| UU 9/95      | : Undang-Undang Nomor 9 Tahun 1995 tentang Usaha Kecil                                                                                                |
| UU 5/2004    | : Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2004 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 14 Tahun 1985 tentang Mahkamah Agung                                    |
| PP 7/2021    | : Peraturan Pemerintah Nomor 7 Tahun 2021 tentang Kemudahan, Pelindungan, dan Pemberdayaan Koperasi dan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah              |
| PP 44/2021   | : Peraturan Pemerintah Nomor 44 Tahun 2021 tentang Pelaksanaan Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat                             |
| PERMA 3/2021 | : Peraturan Mahkamah Agung Nomor 3 Tahun 2021 tentang Tata Cara Pengajuan dan Pemeriksaan Keberatan Terhadap Putusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha |

|                |                                                                                                                                                                               |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PerKPPU 2/2021 | : Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor<br>2 Tahun 2021 tentang Pedoman Pengenaan Sanksi<br>Denda Pelanggaran Praktek Monopoli dan Persaingan<br>Usaha Tidak Sehat |
| PerKPPU 2/2024 | : Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor<br>2 Tahun 2024 tentang Tata Cara Pengawasan dan<br>Penanganan Perkara Kemitraan                                           |
| UMKM           | : Usaha Mikro Kecil dan Menengah                                                                                                                                              |
| UKM            | : Usaha Kecil dan Menenengah                                                                                                                                                  |
| KPPU           | : Komisi Pengawas Persaingan Usaha                                                                                                                                            |
| PBD            | : Prodouk Domestik Bruto                                                                                                                                                      |
| PT STS         | : PT Sinar Ternak Sejahtera                                                                                                                                                   |

## DAFTAR LAMPIRAN

|             |                                              |
|-------------|----------------------------------------------|
| Lampiran 1  | : Daftar Riwayat Hidup                       |
| Lampiran 2  | : Surat Tugas Penunjukan Dosen Pembimbing    |
| Lampiran 3  | : Rekap Hasil Bimbingan                      |
| Lampiran 4  | : Surat Keterangan Turnitin Skripsi          |
| Lampiran 5  | : Hasil Turnitin Skripsi                     |
| Lampiran 6  | : Surat Keterangan Turnitin Jurnal           |
| Lampiran 7  | : Hasil Turnitin Jurnal                      |
| Lampiran 8  | : <i>Letter of Acceptance</i> Jurnal Sinta 4 |
| Lampiran 9  | : Bukti Publikasi Jurnal                     |
| Lampiran 10 | : Putusan Pengadilan                         |