



SKRIPSI

Judul:

Pembuktian Praktik Kartel Dalam Persaingan Usaha
Jasa Angkutan Udara Niaga Di Indonesia

Disusun oleh:

ALEXANDER KEVIN GORGA
NIM. 205200167

PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
2025

**PEMBUKTIAN PRAKTIK KARTEL DALAM PERSAINGAN
USAHA JASA ANGKUTAN UDARA NIAGA DI INDONESIA**

SKRIPSI

Djukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara

Oleh:

Nama : Alexander Kevin Gorga

NIM : 205200167

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS TARUMANAGARA

2025

Pengesahan

Nama : ALEXANDER KEVIN GORGA
NIM : 205200167
Program Studi : HUKUM
Judul Skripsi : Pembuktian Praktik Kartel Dalam Persaingan Usaha Jasa Angkutan Udara Niaga Di Indonesia
Title : Evidence of Cartel Practices in Commercial Air Transportation Services Business Competition in Indonesia

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Program Studi HUKUM Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara pada tanggal 13-Januari-2025.

Tim Penguji:

1. ARIAWAN GUNADI, S.H., M.H., Dr. Prof.
2. AMAD SUDIRO, S.H., M.Hum, M.M., Dr., MKn., Prof
3. LEWIANDY, S.H.,LL.M.

Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

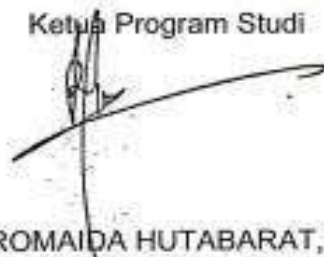
Pembimbing:

AMAD SUDIRO, S.H., M.Hum, M.M., Dr.,
MKn., Prof
NIK/NIP: 10292010



Jakarta, 13-Januari-2025

Ketua Program Studi



RUGUN ROMAIDA HUTABARAT, S.H.,M.H.

Abstract

Price-fixing cartels represent a serious violation of competition law as they can cause economic harm to the nation. Proving cartel practices often faces challenges, particularly in obtaining direct evidence, such as written agreements between business actors. Therefore, the use of economic evidence becomes crucial in fulfilling the elements of an agreement in cases of suspected cartels. The commercial air transportation industry in Indonesia faces intense competition challenges, including cartel practices that influence ticket prices. This study aims to analyze the proof of cartel practices under Law Number 5 of 1999 concerning the Prohibition of Monopolistic Practices and Unfair Business Competition, using the Indonesian Competition Commission Decision Number 15/KPPU-I/2019 as a case study. This research employs a normative legal method with a statutory and case study approach. The findings reveal that proving cartel practices involves challenges in utilizing indirect evidence, such as economic evidence through structural pattern analysis, behavioral patterns, and other evidence, including witness testimonies and expert statements. The results indicate the presence of collusion among airlines, leading to violations of Article 5 of Law No. 5 of 1999.

Keywords: Cartel, Proof, Indirect Evidence

Abstrak

Praktik kartel penetapan harga (*price fixing*), merupakan pelanggaran serius dalam hukum persaingan usaha karena dapat menyebabkan kerugian dalam sektor ekonomi bagi negara. Pembuktian praktik kartel seringkali menghadapi tantangan, terutama dalam memperoleh bukti langsung berupa perjanjian tertulis antara pelaku usaha. Oleh karena itu, penggunaan bukti ekonomi menjadi krusial dalam memenuhi unsur perjanjian dalam kasus dugaan kartel. Industri jasa angkutan udara niaga di Indonesia menghadapi tantangan persaingan usaha yang ketat, termasuk praktik kartel yang memengaruhi harga tiket pesawat. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pembuktian praktik kartel berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 tentang Larangan Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat, dengan studi kasus putusan KPPU Nomor 15/KPPU-I/2019. Penelitian ini menggunakan metode hukum normatif dengan pendekatan undang-undang dan studi kasus. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pembuktian praktik kartel menghadapi tantangan dalam menggunakan bukti tidak langsung seperti bukti ekonomi dengan analisis pola struktural, pola perilaku dan bukti lain seperti keterangan saksi bersama keterangan ahli. Hasil pembuktian menunjukkan adanya kolusi di antara maskapai penerbangan yang menyebabkan pelanggaran terhadap pasal 5 UU No. 5 Tahun 1999.

Kata Kunci : Kartel, Pembuktian, Bukti Tidak Langsung

Persetujuan

Nama : ALEXANDER KEVIN GORGA
NIM : 205200167
Program Studi : HUKUM
Judul : Pembuktian Praktik Kartel Dalam Persaingan Usaha Jasa
Angkutan Udara Niaga Di Indonesia

Skripsi ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 03-Januari-2025

Pembimbing:
AMAD SUDIRO, S.H., M.Hum, M.M., Dr.,
MKn., Prof
NIK/NIP: 10292010



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur, saya sampaikan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena dengan rahmat dan anugerah-Nya yang melimpah penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Pembuktian Praktik Kartel Dalam Persaingan Usaha Jasa Angkutan Udara Niaga Di Indonesia”. Skripsi ini disusun untuk menyelesaikan dan memenuhi salah satu syarat akhir pembelajaran program sarjana di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara. Penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan syukur kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing penulis hingga selesai, ucapan terima kasih ini penulis sampaikan antara lain :

1. Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn. Selaku Rektor Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara sekaligus dosen pembimbing penulis.
2. Rugun Romaida Hutabarat, S.H., M.H. Selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara.
3. Bapak Lewiandy, S.H., M.A., LL.M. Selaku Dosen Penguji sidang akhir penulis.
4. Prof. Dr. Ariawan Gunadi, S.H., M.H. Selaku Ketua Dewan Penguji sidang akhir penulis.
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama proses perkuliahan
6. Keluargaku yaitu Papa, Mama, Michael dan Rio, atas segala bentuk doa, nasihat dan semangat yang telah diberikan kepada penulis dalam mengerjakan penulisan skripsi
7. Seluruh teman-teman Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara, terutama angkatan 2020 yang telah memberikan segala bentuk dukungan dalam penulisan skripsi ini
8. Keluarga Besar Happy Tree Friends (HTF) yang selalu menjadi pendukung dan penyemangat Penulis selama melakukan pembelajaran di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara;

9. Teman-Teman dari SMA Pangudi Luhur Van Lith Muntilan, selaku teman penulis yang juga membantu dalam hal dukungan dan motivasi kepada penulis

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan dapat menjadi sumber motivasi serta inspirasi bagi pembaca. Namun demikian penulis mohon maaf apabila masih terdapat kekurangan dalam penulisan skripsi ini.

Tangerang Selatan, 22 Mei 2024

Alexander Kevin Gorga

Pernyataan

Nama : ALEXANDER KEVIN GORGA
NIM : 205200167
Program Studi : HUKUM
Judul : Pembuktian Praktik Kartel Dalam Persaingan Usaha Jasa Angkutan Udara Niaga Di Indonesia

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil kerja saya sendiri di bawah bimbingan Tim Pembimbing dan bukan hasil plagiasi dan/atau kegiatan curang lainnya.

Jika saya melanggar pernyataan ini, maka saya bersedia dikenakan sanksi sesuai aturan yang berlaku di Universitas Tarumanagara.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jakarta, 03-Januari-2025
Yang menyatakan



ALEXANDER KEVIN GORGA
NIM. 205200167

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	I
Pengesahan.....	II
Abstract.....	III
Abstrak.....	IV
Persetujuan.....	V
Kata Pengantar.....	VI
Pernyataan.....	VIII
Daftar isi.....	IX
Daftar Lampiran.....	XII
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Permasalahan.....	5
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	5
D. Kerangka Konseptual.....	7
E. Metode Penelitian.....	9
F. Sistematika Penulisan.....	10
BAB II LANDASAN TEORI.....	12
A. Teori Persaingan Usaha.....	12
B. Teori Pembuktian Dalam Hukum Persaingan Usaha.....	20
C. Teori Kepastian Hukum.....	28

D. Teori Ekonomi Dalam Persaingan Usaha.....	30
BAB III DATA HASIL PENELITIAN.....	37
A. Perkembangan Jasa Angkutan Udara di Indonesia.....	37
B. Kasus Posisi.....	39
C. Identifikasi Jenis Pasar Bersangkutan.....	41
D. Struktur Pasar.....	45
E. Perilaku Terlapor.....	47
F. <i>Facilitating Devices</i>	48
G. Pengurangan Subclass dan Frekuensi Penerbangan.....	49
H. Pola Pergerakan Harga.....	52
I. <i>Price Correlation</i>	54
J. Tanggapan Terlapor.....	55
K. Pemenuhan Unsur Pasal 5 dan Pasal 11 UU Nomor 5 Tahun 1999.....	62
BAB IV ANALISIS PERMASALAHAN.....	65
A. Tentang Perkembangan Dunia Penerbangan di Indonesia.....	65
B. Pembuktian Kesaamaan Pasar Bersangkutan.....	65
C. Tentang Struktur dan Karakteristik Pasar.....	70
D. Perilaku Terlapor.....	75
E. Kenaikan Harga.....	80
F. Tentang <i>Facilitating Devices</i>	85
G. Pemenuhan Unsur Pasal 5 dan Pasal 11 UU Nomor 5 Tahun 1999.....	86
H. Mengenai Tanggapan Terlapor.....	102
I. Pertimbangan Majelis Komisi Terhadap Pasar Bersangkutan Yang Sama..	104
J. Penilaian Majelis Komisi Terhadap Pasal 5 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999.....	107

K. Penilaian Majelis Komisi Terhadap Pasal 11 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999.....	110
L. Pertimbangan Dan Rekomendasi Majelis Komisi.....	110
M. Putusan Majelis Komisi.....	112
BAB V PENUTUP.....	113
A. Kesimpulan.....	113
B. Saran.....	117
DAFTAR PUSTAKA.....	127
DAFTAR LAMPIRAN.....	128

DAFTAR LAMPIRAN

- A. Riwayat Hidup
- B. Surat Keterangan Bimbingan Skripsi
- C. Berita Acara Bimbingan Skripsi
- D. Surat Keterangan Turnitin Skripsi
- E. Hasil Turnitin Skripsi
- F. Letter Of Acceptance
- G. Hasil Turnitin Jurnal
- H. Putusan (15/KPPU-I/2019)