



UNTAR
Universitas Tarumanagara

TESIS

Judul:

PARTISIPASI MASYARAKAT YANG BERMAKNA
DALAM PEMBENTUKAN
PERATURAN PERUDANG-UNDANGAN
(STUDI KASUS PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG
NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA)

Disusun oleh:

NOVAL ALI MUCHTAR
NIM. 207202006

PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
2022



UNTAR
Universitas Tarumanagara

TESIS

Judul:

PARTISIPASI MASYARAKAT YANG BERMAKNA
DALAM PEMBENTUKAN
PERATURAN PERUDANG-UNDANGAN
(STUDI KASUS PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG
NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA)

Disusun oleh:

NOVAL ALI MUCHTAR
NIM. 207202006

PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
2022

PARTISIPASI MASYARAKAT YANG BERMAKNA
DALAM PEMBENTUKAN
PERATURAN PERUDANG-UNDANGAN
(STUDI KASUS PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG
NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA)

TESIS

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar
Magister Hukum di Fakultas Hukum Universitas Tarumanegara

oleh:

NOVAL ALI MUCHTAR
NIM. 207202006

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS TARUMANAGARA
2022

Pengesahan

Nama : NOVAL ALI MUCHTAR
NIM : 207202006
Program Studi : MAGISTER HUKUM
Judul Tesis : PARTISIPASI MASYARAKAT YANG BERMANKA DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN PERUDANG-UNDANGAN (STUDI KASUS PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA)
Title :

Tesis ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji Program Studi MAGISTER HUKUM Fakultas HUKUM Universitas Tarumanagara pada tanggal 20-Juli-2022.

Tim Pengaji:

1. GUNAWAN DJAJAPUTRA, S.H., S.S.,MH., Dr.
2. AHMAD REDI, S.H., M.H., Dr.
3. ARIAWAN GUNADI, S.H., M.H., Dr.

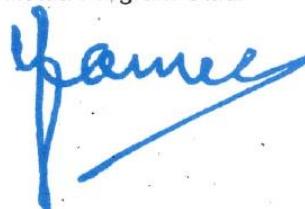
Yang bersangkutan dinyatakan: **LULUS.**

Pembimbing:
AHMAD REDI, S.H., M.H., Dr.
NIK/NIP: 10214003



Jakarta, 20-Juli-2022

Ketua Program Studi



JEANE NELTJE, S.H.,M.H.,APU.,Dr.,Prof.

Persetujuan

Nama : NOVAL ALI MUCHTAR
NIM : 207202006
Program Studi : MAGISTER HUKUM
Judul : PARTISIPASI MASYARAKAT YANG BERMANKA DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN (STUDI KASUS PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA)

Tesis ini disetujui untuk diuji

Jakarta, 30-Juni-2022

Pembimbing:
AHMAD REDI, S.H., M.H., Dr.
NIK/NIP: 10214003



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik, dan atas kesempatan belajar di Fakultas Hukum Universitas Tarumanegara serta dalam mencari data untuk kepentingan penelitian penulisan tesis ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul **“PARTISIPASI MASYARAKAT YANG BERMAKNA DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN PERUDANG-UNDANGAN (STUDI KASUS PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA)”**. Penyusunan tesis ini dilakukan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan Pendidikan di Program Studi Pascasarjana (S2) Magister Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Tarumanegara.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada para pihak yang telah membantu dan mengarahkan penulis selama penyusunan tesis ini. Penghargaan dan terima kasih penulis ucapkan terutama kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanegara;
2. Ibu Mia Hadiati, S.H., M.Hum, selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanegara;
3. Bapak Prof. Dr. H. K. Martono, S.H., LL.M., selaku Ketua Program Studi Pascasarjana (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Tarumanegara;

4. Bapak Dr. Ahmad Redi, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Penulisan tesis, yang telah banyak memberikan masukan dan arahan dalam rangka penyempurnaan penulisan tesis;
5. Ayahanda H. Ali Muchtar, S.Pd., M.M.Pd dan Ibunda Hj. Basyiroh, selaku kedua orang tua penulis, yang telah banyak memberikan semangat dan dukungan;
6. Adinda dr. Qotrun Nada, S.Ked, selaku istri penulis, yang tidak ada hentinya memberikan semangat dan motivasi kepada penulis; dan
7. Kakanda Azmy Ali Muchtar, S.Pd., M.Pd, Riv'atudarojah, Alya, Aisyah, dan Abdullah, selaku kakak dan keponakan penulis, yang memberikan semangat dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna dikarenakan terbatasnya pengalaman dan pengetahuan yang dimiliki oleh penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala bentuk saran serta masukan bahkan kritik dari berbagai pihak. Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak lainnya yang telah membantu penyusunan tesis ini, namun tidak tertuliskan namanya. Akhir kata, penulis berharap semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca.

Jakarta, 1 Juli 2022

Noval Ali Muchtar

ABSTRAK

- A) Nama : Noval Ali Muchtar; NIM: 207202006
- B) Judul : PARTISIPASI MASYARAKAT YANG BERMAKNA DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN (STUDI KASUS PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA)
- C) Halaman :
- D) Kata kunci : Partisipasi Masyarakat, Peraturan Perundang-undangan, Cipta Kerja
- E) Isi Abstrak :
- Putusan MK No. 91/PUU-XVIII/2020 tentang pengujian formal Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang cipta kerja perlu melibatkan partisipasi yang maksimal dan bermakna dengan mempertimbangkan prinsip keterbukaan dalam peraturan perundang-undangan. Komunitas untuk menciptakan / mewujudkan partisipasi dan partisipasi publik yang serius. Oleh karena itu, bagaimana bentuk partisipasi masyarakat yang bermakna dalam pembentukan Peraturan Perundang-undangan? Bagaimana indikatornya dan dampak adanya partisipasi masyarakat yang bermakna? Partisipasi masyarakat yang bermakna seharusnya memenuhi beberapa hak, antara lain pemenuhan hak atas informasi, hak untuk dilibatkan. Keterlibatan dalam pembentukan Peraturan Perundang-undangan sekaligus haknya akan didengar dan akan dipertimbangkan. Terakhir adalah Hak untuk menanyakan berarti setiap pihak yang memberikan masukan terhadap pengambilan kebijakan berhak untuk menanyakan kepada pembuat Peraturan Perundang-undangan tentang masukan yang telah diberikan. Parameter partisipasi masyarakat yang bermakna adalah telah dilaksanakan dan dipenuhinya 3 (tiga) hak, yaitu hak atas informasi, hak untuk dilibatkan, dan hak untuk menanyakan pendapat. Partisipasi masyarakat juga dilaksanakan sesuai dengan waktu yang diberikan yaitu mulai dari tahapan

perencanaan sampai dengan tahapan pembahasan Peraturan Perundang-undangan. Partisipasi masyarakat juga harus dilaksanakan terbuka terhadap semua masyarakat tetapi partisipasi masyarakat harus mengutamakan *stakeholders* yang terdampak dan *stakeholders* yang mempunyai kepentingan terhadap berlakunya suatu peraturan perundang-undangan tersebut. Dampak dipenuhinya partisipasi masyarakat yang bermakna antara lain adalah untuk memenuhi berbagai kebutuhan hukum yang ada dalam masyarakat agar kualitas Peraturan Perundang-undangan yang dibentuk sesuai dengan tujuan yang diinginkan. Dampak lainnya adalah membentuk Peraturan Perundang-undangan yang responsif yang pembuatannya partisipatif; muatannya aspiratif; dan rincian isinya limitatif. Hal yang paling penting adalah melakukan optimalisasi Peraturan Perundang-undangan yang bertujuan untuk menciptakan kesejahteraan bangsa.

F) Daftar Acuan :

G) Pembimbing : Dr. Ahmad Redi, S.H.,M.H.

H) Penulis : Noval Ali Muchtar

DAFTAR ISI

Lembar Pengesahan	i
Lembar Persetujuan	ii
Kata Pengantar	iii
Abstrak	v
Daftar Isi	vii
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi dan Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Kegunaan Penelitian	10
E. Metode Penelitian	10
F. Sistematika Penulisan	15
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	16
A. Landasan Teori/Pengkajian Teoritis	16
B. Pembahasan Penelitian yang Relevan	39
C. Kerangka Konseptual	42
BAB III : PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	73
A. Bentuk Partisipasi Masyarakat yang bermakna	73
B. Parameter Partisipasi Masyarakat yang bermakna	119
C. Dampak Penerapan Partisipasi Masyarakat yang bermakna ...	133
BAB IV : KESIMPULAN DAN SARAN	147
A. Kesimpulan	147
B. Saran	149
Daftar Pustaka	151
Lampiran	