

**PENGGUNAAN KLAUSULA EKSONERASI SEBAGAI UPAYA  
PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP NOTARIS**

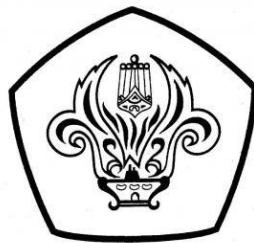
**DISERTASI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Memperoleh Gelar Doktor Ilmu Hukum

Oleh :

Fenny Octavia

NIM: 208141001



**PROGRAM DOKTOR ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA  
JAKARTA  
2021**

**PROGRAM DOKTOR ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA  
JAKARTA**

**TANDA PENGESAHAN DISERTASI UNTUK DIUJI**

**NAMA : FENNY OCTAVIA**  
**NIM : 208141001**

**JUDUL :**

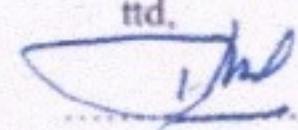
**PENGGUNAAN KLAUSULA EKSONERASI SEBAGAI UPAYA  
PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP NOTARIS**

Secara substansi telah dinyatakan siap untuk diujikan,

Jakarta, 29 Januari 2021

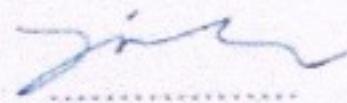
Pembimbing,

ttd.



1. Promotor : Prof. Dr. H.K. Martono, S.H., LL.M

2. Ko-Promotor : 1) Dr. Toendjoeng, H.S., S.H., C.N., M.Hum.



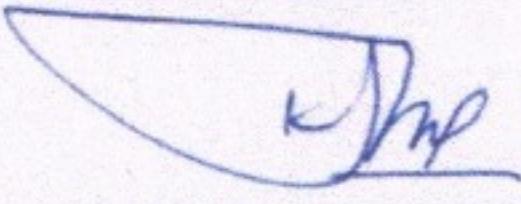
2). Dr. Gunawan Djajaputra, S.H., S.S., C.N., M.H



Secara teknis penulisan telah dinyatakan memenuhi persyaratan,

Jakarta, 29 Januari 2021

Penilai Teknis Penulisan



Prof. Dr. H.K. Martono, S.H., LL.M

**PROGRAM STUDI DOKTOR HUKUM FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS TARUMANAGARA  
JAKARTA**

**TANDA PENGESAHAN DISERTASI**

Nama: Fenny Octavia  
NIM: 208141001

**JUDUL DISERTASI:**

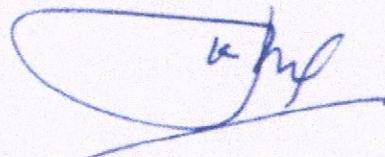
**Penggunaan Klausula Eksonerasi Sebagai Upaya Perlindungan Hukum Terhadap Notaris**

Telah dipertahankan di hadapan Majelis Pengaji Disertasi yang dibentuk oleh Program Studi Doktor Hukum Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara dan dinyatakan LULUS dalam sidang ujian tanggal 1 Februari 2021,  
dengan Majelis Pengaji terdiri atas:

1. **Ketua** : Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn.
2. **Anggota** : Prof. Dr. H. K. Martono, S.H., LL.M  
Dr. Toendjoeng H.S, S.H., C.N., M Hum.  
Dr. Gunawan Djajaputra, S.H., S S., C.N., M.H  
Prof. Dr. Mella Ismelina F. R, S.H., M.Hum.  
Dr. Gunardi, S.H., M.H  
Prof. Dr. Irawan Soerodjo, S.H., M.Si.

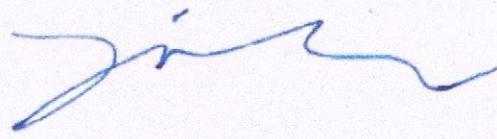
Jakarta, 04 Februari 2021

Promotor



**Prof. Dr. H. K. Martono, S.H., LL.M**

Co - Promotor



**Dr. Toendjoeng H.S, S.H., C.N., M.Hum.**



**Dr. Gunawan Djajaputra, S.H., S.S., C.N., M.H**

## **KATA PENGANTAR**

Tiada kata yang paling indah selain puji dan rasa syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas Berkat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Disertasi ini yang berjudul :

“PENGGUNAAN KLAUSULA EKSONERASI SEBAGAI UPAYA PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP NOTARIS”, yang merupakan syarat dalam rangka menyelesaikan studi untuk menempuh gelar Doktor Hukum di Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara Jakarta.

Penulis menyadari bahwa penulisan disertasi ini masih jauh dari sempurna, hal itu disadari karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan yang dimiliki penulis. Besar harapan penulis, semoga disertasi dapat memberikan manfaat untuk kalangan Notaris pada khususnya dan bagi pihak lain pada umumnya. Dalam penyusunan disertasi ini, penulis banyak mendapat pelajaran, dukungan motivasi, bantuan berupa bimbingan yang sangat berharga dari berbagai pihak mulai dari pelaksanaan hingga penyusunan disertasi ini.

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada orang-orang yang penulis hormati dan cintai yang membantu secara langsung maupun tidak langsung selama pembuatan disertasi ini. Terutama kepada

orang tua dan keluarga tercinta, yang selalu mendoakan serta memberikan semangat yang luar biasa.

Ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya ini penulis sampaikan juga kepada yang terhormat Bapak Prof. Dr. HK. Martono., S.H., LL.M., selaku Promotor, yang terhormat Ibu Dr Tundjung Herning Sitabuana, S.H., C.N., M.HUM., selaku Co. Promotor, dan yang terhormat Bapak Dr. Gunawan Djajaputra, S.H., S.S., M.H., selaku Co. Promotor yang telah meluangkan waktunya dengan memberikan bimbingan, arahan, dan masukan yang sangat berguna dalam penyelesaian disertasi ini. Dalam kesempatan baik ini, penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Agustinus Purna Irawan, S.H., M.H., M.M., selaku Rektor Universitas Tarumanagara Jakarta;
2. Bapak Prof. Dr. Amad Sudiro, S.H., M.H., M.M., M.Kn., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara Jakarta;
3. Ibu Prof. Dr. Mella Ismelina F. R, S.H., M.HUM., selaku Ketua Program Studi S3 Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara Jakarta;
4. Seluruh Dewan Pengaji pada Sidang Proposal, Seminar Hasil Penelitian dan Sidang Tertutup disertasi saya;

5. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen pengajar pada program studi S3 Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara Jakarta yang telah memberikan ilmu dan arahan untuk menyelesaikan disertasi dengan baik;
6. Seluruh staf akademik Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara Jakarta yang telah banyak membantu di bidang akademik dan kemahasiswaan;
7. Narasumber dari pihak Kepolisian dan rekan-rekan di organisasi Ikatan Notaris Indonesia dan Ikatan Pejabat Pembuat Akta Tanah, terima kasih atas ilmu yang diberikan dan pengalaman yang berharga bagi penulis;
8. Teman-teman penulis, terima kasih telah memberikan dukungan, semangat dan doa kepada penulis serta keluarga besar KNFO yang berperan besar dalam membantu penyusunan disertasi ini.;

Semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan balasan yang berlipat ganda kepada semua pihak yang telah turut membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan disertasi ini. Akhir kata, penulis mengharapkan semoga tujuan dari pembuatan disertasi ini dapat tercapai sesuai dengan yang diharapkan.

Jakarta, 28 Januari 2021

Fenny Octavia

## **DAFTAR ISI**

### **HALAMAN JUDUL**

### **HALAMAN TANDA PENGESAHAN DISERTASI**

**KATA PENGANTAR.....** ..... i

**DAFTAR ISI.....** ..... iv

**ABSTRAK.....** ..... viii

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	19
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	19
1. Tujuan Penelitian.....	19
2. Kegunaan Penelitian.....	20
D. Kerangka Konsep.....	21
1. Klausula Eksonerasi .....	21
2. Perlindungan Hukum.....	25
3. Notaris.....	27
E. Metode Penelitian.....	30
1. Jenis Penelitian.....	31
2. Spesifikasi Penelitian .....	32
3. Jenis dan Sumber Data.....	34
4. Lokasi Penelitian.....	37
5. Teknik Pengumpulan Data.....	38

6. Teknik Analisis Data.....	41
F. Sistematika Penulisan.....	42

## **BAB II LANDASAN TEORI**

### **A. Tinjauan Pustaka**

1. Tinjauan Umum Jabatan Notaris	
a. Hakikat Jabatan Notaris.....	45
b. Jenis-jenis Notaris.....	51
c. Kedudukan Notaris.....	55
d. Kewenangan Notaris.....	56
e. Akta Notaris.....	57
f. Kewajiban Notaris.....	61
g. Larangan Notaris.....	65
h. Sanksi Hukum Dalam Jabatan Notaris.....	66
i. Pertanggungjawaban Notaris.....	76
2. Tinjauan Umum Klausula Eksonerasi	
a. Penggunaan Klausula Eksonerasi.....	81
b. Akibat Penggunaan Klausula Eksonerasi.....	84
c. Ketentuan Batalnya Klausula Eksonerasi.....	88
3. Tinjauan Umum Hukum Perjanjian Indonesia	
a. Syarat Sahnya Perjanjian.....	89
b. Pihak-pihak Dalam Perjanjian.....	93
c. Berakhirnya Perjanjian.....	94

d.	Asas Dalam Perjanjian.....	95
----	----------------------------	----

## **B. Kajian Teori**

1.	Teori Negara Hukum	
a.	Pengertian Negara Hukum.....	109
b.	Perkembangan Teori Negara Hukum.....	114
c.	Jenis-jenis Negara Hukum.....	117
2.	Teori Hak Asasi Manusia	
a.	Pengertian Hak Asasi Manusia.....	119
b.	Kewajiban Negara Terhadap Hak Asasi Manusia.....	121
c.	Hak Asasi Manusia Secara Internasional.....	123
d.	Hak Asasi Manusia di Indonesia.....	126
3.	Teori Perlindungan Hukum.....	129

## **BAB III DATA HASIL PENELITIAN**

A.	Hasil Penelitian tentang Dasar Pemuatan Klausula Eksonerasi Di Dalam Akta Notaris.....	136
B.	Hasil Penelitian Tentang Klausula Eksonerasi Dapat Memberikan Perlindungan Terhadap Notaris.....	159

## **BAB IV ANALISIS**

A.	Analisis Hasil Penelitian Tentang Dasar Pemuatan Klausula Eksonerasi Di Dalam Akta Notaris. ....	216
B.	Analisis Hasil Penelitian Tentang Bagaimana	

Klausula Eksonerasi Memberikan Perlindungan	
Hukum Terhadap Notaris.....	306

## **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	352
B. Saran.....	353

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **DAFTAR RIWAYAT HIDUP PENULIS**

## **LAMPIRAN - LAMPIRAN**

## **ABSTRAK**

**JUDUL DISERTASI :**

### **PENGGUNAAN KLAUSULA EKSONERASI SEBAGAI UPAYA PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP NOTARIS**

**NAMA MAHASISWA : FENNY OCTAVIA**

**NIM : 208141001**

**KATA KUNCI : Klausula eksonerasi, Perlindungan hukum, Notaris, Profesi hukum.**

**ISI ABSTRAK :**

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji penggunaan klausula eksonerasi dalam akta Notaris, sebagai bentuk baru upaya perlindungan hukum terhadap Notaris yang ada di Indonesia. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif, dengan teknik pengumpulan data berupa studi kepustakaan terhadap bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder, serta didukung dengan wawancara untuk mendukung kedua bahan hukum tersebut. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemuanan klausula eksonerasi dalam akta notaris dimungkinkan, walaupun Notaris bukan pihak di dalam akta tersebut, namun Notaris dapat mencantumkan klausula eksonerasi untuk kepentingannya sendiri. Klausula eksonerasi sebagai upaya proteksi diri yang dilakukan oleh Notaris, merupakan perlindungan hukum yang bersifat preventif. Selain berfungsi sebagai peringatan awal terhadap para penghadap dalam perjanjian, dengan adanya klausula tersebut apabila ada penghadap yang menyatakan/ memberikan sesuatu yang tidak benar, maka aparat penegak hukum dapat langsung menindak para penghadap tersebut tanpa melibatkan Notaris lebih jauh.

## **ABSTRACT**

**DISSERTATION TITLE:**

### **THE USE OF EXONERATION CLAUSES AS A LEGAL PROTECTION FOR NOTARY**

**STUDENT NAME : FENNY OCTAVIA**

**NIM : 208141001**

**KEYWORD: Exoneration clause, legal protection, notary, legal profession.**

**ABSTRACT:**

This research aims to examine the use of exoneration clauses in a Notary deeds, as a new form of legal protection for Notaries in Indonesia. The research method used is juridical normative, with data collection techniques in the form of literature study of primary and secondary legal materials, and supported by interviews in support of the two legal materials. The results showed that it is possible to include an exoneration clause in a Notary deed, even though the Notary is not a party to the deed, the Notary can include the exoneration clause for his/ her own benefit. The exoneration clause as a self-protection effort carried out by a Notary, is a form of legal protection. In addition to functioning as an initial warning to the parties in the agreement, with this clause if there is an individual who states/ gives something that is untrue, then law enforcement officials can immediately take action against these parties without involving the Notary any further.